

§ 12: Kriminalprävention als neuer regulativer Ansatz

I. Paradigmenwechsel in der Kriminalpolitik

1. Ausgangspunkte

- Die Überzeugung von der Ubiquität von strafbaren Handlungen (→ Alle BürgerInnen können kriminell werden)
- Die Grenzen präventiver Wirksamkeit strafrechtlicher Intervention (→ „nothing works“)

2. Entwicklungslinien

Unter „Kriminalprävention“ versteht man heute die Gesamtheit aller privaten und staatlichen Bemühungen, die auf die Verhinderung von Straftaten abzielen (*Meier* Kriminologie, § 10 Rn. 1).

Bis in die 1990er Jahren wurde Prävention als alleinige Aufgabe der strafrechtlichen Kontrollorgane angesehen. Prävention, verstanden als negative General- und oder positive Spezialprävention, war daher anlassabhängig an eine strafrechtliche Reaktion gekoppelt (zu den Strafzwecken bereits § 8 der Vorlesung).

In der Kriminalpolitik wurde in der Folge diese Sichtweise um weitere sowohl staatliche aber insbesondere auch nichtstaatliche Maßnahmen erweitert. Risiken, Gefahren und Straftaten sollen bereits im Vorfeld verhindert werden. Hierfür wurden auf Bundes- und Landesebenen Präventionsprogramme aufgelegt und Präventionsprojekte vor Ort ins Leben gerufen.

Auch polizeiliches Handeln sollte von nun an anlassunabhängig, d.h. ohne Vorliegen einer „Gefahr“ im klassisch-polizeirechtlichen Sinn erfolgen. So sind die vorbeugende *Gefahrenvorsorge* (beispielsweise durch Observation oder sichtbare Polizeipräsenz an Orten, an denen künftig Gefahren zu erwarten sind) und die vorbeugende Verbrechensbekämpfung (beispielsweise in Form von anlasslosen Kontrollen mit dem Zweck, potenzielle Straftäter abzuschrecken und bereits frühzeitig Daten für die künftige Strafverfolgung zu sammeln) zu neuen Aufgabenfeldern für die Polizei geworden.

Man könnte sagen, die Politik hat mit der Hinwendung zur Kriminalprävention die Vision einer friedlichen Gesellschaft aufgegeben. Darauf abzielende gesellschafts- und sozialpolitische Ansätze werden durch kleinteilige Präventionsprojekte ersetzt, die versprechen, präzise und zeitnah auf sich stetig wandelnde Bedrohungslagen reagieren zu können und damit letztlich Sicherheit gewährleisten (*Lampe KrimOJ 2019, 116 [119]*).

3. Merkmale eines präventiven Sicherheitsdenkens

Die mittlerweile präventiv-orientierte Sicherheitsarchitektur in Deutschland ist gekennzeichnet durch eine Entpersonalisierung und Entgrenzung des Sicherheitsdenkens und tritt damit nicht an die Stelle der strafrechtlichen Intervention, sondern ergänzen diese:

- a) **Entpersonalisierung** der Prävention: In den Blickpunkt der Sicherheitsbehörden geraten nicht mehr nur straffällige Individuen, sondern auch (gefährliche) Orte, Gruppen und Strukturen (vgl. dazu die Überlegungen der Kriminalökonomie auf den KK 75 ff.).
- b) **Entgrenzung des Adressatenkreises**
 - Bereits der Aufenthalt an einem „gefährlichen Ort“ oder die Zugehörigkeit zu einer „Risiko-Gruppe“ reichen für polizeiliche Maßnahmen aus.
 - Potenziell alle BürgerInnen (biometrische Daten im Personalausweis, Verbindungsdatenspeicherung auf Vorrat)
 - Tendenzielle Ausweitung des staatlichen Zugriffs
- c) **Entgrenzung des Anbieterkreises**: Prävention wird zur gesamtgesellschaftlichen Aufgabe, womit eine Privatisierung und Kommerzialisierung einhergehen. Mit der Ware „Sicherheit“ lässt sich heutzutage viel Geld verdienen.

II. Kriminalitätstheoretische Grundlagen

Zahlreiche der in den §§ 4, 5 und 6 der Vorlesung vorgestellten Kriminalitätstheorien bieten die theoretische Grundlage für eine Kriminalpolitik, die sich dem Präventionsparadigma (Begriff u.a. bei *Albrecht* Der Weg in die Sicherheitsgesellschaft, S. 153 ff.) verschreibt:

1. Lern- und soziologisch orientieren Kriminalitätstheorien

Die theoretischen Ansätze, die eine Subkultur (dazu bereits die KK 78 ff.) oder das Erlernen kriminellen Verhaltens (dazu die KK 44 ff.) in den Vordergrund stellen, ermöglichen die Ausrichtung von Präventionsbemühungen hieran. So gilt es aus kriminalpolitischer und präventionistischer Perspektive, die Subkulturen aufzubrechen und die Werte der Mehrheitsgesellschaft zu etablieren.

2. Rational-Choice-Ansatz

Die Rational-Choice-Theorie sieht kriminelles Verhalten als Ergebnis einer rationalen Kosten-Nutzen-Abwägung an; siehe dazu die KK 61 ff.; zum kriminalpolitischen Präventionsprogramm KK 65 f.

3. Routine-Activity-Approach

Der Routine-Activity-Approach sieht die Zunahme geeigneter Tatziele und die Abnahme sozialer Kontrollinstanzen als kriminalitätsfördernd an; siehe hierzu die KK 90 ff.

Eher in den Hintergrund rückt bei dieser Theorie das kriminelle Individuum, was sich auch bei zahlreichen Präventionsstrategien beobachten lässt (Stichwort: Entpersonalisierung der Prävention).

4. Kriminalökologie (Chicagoer Schule, Environmental Criminology)

Die Kriminalökologie betrachtet strukturelle Beziehungen zwischen Raum, Kriminalität und Kriminalitätsangebot sowie Fragen der TäterInnen- bzw. Tatverdächtigenmobilität; siehe hierzu die KK 75 ff.

Aus der Kriminalökologie entwickelte sich um 1980 die sogenannte „Broken-Windows-Theorie“ (dazu sogleich).

Ähnlich argumentiert die sogenannte „Environmental Criminology“. Diese Theorie beschäftigt sich mit den Bedingungen und Ursachen der räumlichen Verteilung von Straftätern und Straftaten (Kriminalökologie). Demnach hat Kriminalität vier Voraussetzungen:

(1) Ein Gesetz, das gebrochen werden kann.

(2) Ein Täter, der die Straftat begeht.

(3) Ein Opfer für die Straftat.

(4) Und einen Ort in seiner räumlichen und zeitlichen Dimension, wo sich die anderen drei Dimensionen zusammenfinden.

III. Broken-Windows-Theorie

Wohl kaum einer anderen Theorie ist eine derartige Rezeption in Gesellschaft und Politik zuteil geworden wie der sogenannten „Broken-Windows-Theorie“. Die mit ihr legitimierte Kriminalpolitik wird von *Albrecht* in seinem Buch „Der Weg in die Sicherheitsgesellschaft“ auf Seite 153 wie folgt zusammengefasst: „Nur noch Kontrollversuche, aber keine Lösungsansätze werden praktiziert – ,nur noch Scherben werden zusammengekehrt‘ [...]“.

1. Die These

Der Auslöser kriminellen Handelns liege in städtebaulichem Verfall.

Bereits Unordnung und kleinere Regelverstöße (wie eine zerbrochene Scheibe, Graffiti, Müll, Urinieren und Alkoholkonsum in der Öffentlichkeit) seien der Anfang für große und schwere Verbrechen. Denn städtebaulicher Zerfall sei ein Zeichen für mangelnde soziale Kontrolle und locke deshalb diejenigen Personen an, die sich abweichend (nicht notwendig kriminell) verhielten. In der Folge würden sich die „anständigen“ Bürgerinnen und Bürger aus dem öffentlichen Raum zurückziehen und es komme zu einer verringerten sozialen Kontrolle des Gebiets. Dadurch würde die Begehung von Straftaten der angelockten Personen erleichtert. Dies erhöht die Verbrechensfurcht und führe zu einem weiteren Rückzug der übrigen Bürgerinnen und Bürger.

2. Die Anfänge der Theorie

Die Broken-Windows-Theorie geht zurück auf ein 1982 veröffentlichtes Essay des US-Kriminologen *George Kelling* und des Politikwissenschaftlers *James Wilson*: „The police and neighborhood safety: Broken Windows“ (in *The Atlantic*, März 1982, <https://www.theatlantic.com/magazine/archive/1982/03/broken-windows/304465/> [zuletzt abgerufen am 22.6.2023]). *Kelling* und *Wilson* beziehen sich darin auf den Psychologen *Zimbardo*, der im Jahr 1969 ein Experiment in New York durchführte: Er stellte ein Auto, das vom Besitzer offensichtlich aufgegeben wurde (fehlende Kennzeichen, geöffnete Motorhaube) im Stadtteil Bronx ab. Es dauerte nicht lange, bis die ersten Passanten begannen, einzelne Teile vom Auto abzumontieren und das Auto anschließend zu zerstören. Als *Zimbardo* das gleiche Experiment in Palo Alto (Kleinstadt in Kalifornien) durchführte, stand das Auto nach einer Woche noch unverändert da. Erst als *Zimbardo* selbst die Scheiben des Autos einschlug, begannen auch andere mit der Zerstörung des Autos. *Kelling* und *Wilson* leiteten aus diesen Erkenntnissen ab, dass ein kleiner Auslöser ausreicht, um eine folgenschwere Kettenreaktion in Gang zu setzen.

Allein das Experiment von *Zimbardo* belegt die Theorie allerdings noch nicht. Die Zerstörung des Autos zog lediglich weitere Zerstörungen *an diesem Auto* nach sich. Weder wurde damit eine Ausbreitung des Vandalismus auf die umliegenden Straßen und Gebiete bewiesen, noch ist dies ein Beweis für die behauptete „Abwärtsspirale“ von Sachbeschädigungen hin zu schwereren Verbrechen.

3. New Yorker „Zero Tolerance“-Politik

In den 1990er Jahren wurde die New Yorker „Zero Tolerance“-Politik unter dem damaligen Bürgermeister *Giuliani* mit der Broken-Windows-Theorie begründet. Letztlich half die Broken-Windows-Theorie der New Yorker Polizei vor allem ihre ohnehin bestehende Überzeugung auf ein scheinbar wissenschaftliches Fundament zu stellen: Ein notorischer Gesetzesbrecher, dem die Polizei kein noch so kleines Delikt durchgehen lässt, wird sich schließlich, um seine Ruhe zu haben, aus dem Viertel verziehen und seine Gesetzesverstöße woanders begehen. Tut er dies, sinkt automatisch die lokale Verbrechensrate (*Wacquant* Bestrafen der Armen, S. 269).

Dementsprechend ging man dazu über, Sprayer, ohne Fahrschein Fahrende, Ruhestörende etc. mit der gleichen Härte zu verfolgen, mit der Gewaltverbrechern, Dieben etc. begegnet wurde. Vermehrt durchgeführte Personenkontrollen wurden zudem mit einem Abgleich mit Datenbanken zu offenen Haftbefehlen oder Bewährungsauflagen kombiniert (*Wacquant* Bestrafen der Armen, S. 270).

Die Verbrechen sanken tatsächlich. Und seither gilt die Verbesserung der Sicherheitslage New Yorks als ein wichtiger Beleg für die Broken-Windows-Theorie. Zahlreiche Kritiker führen hingegen an, dass die Zahl der Verbrechen schon vor *Giulianis* Zeit angefangen hatte zu sinken. Außerdem ließen sich noch andere Ursachen für den Verbrechensrückgang ausmachen (dazu *Feltes* Null-Toleranz, in: Lange (Hrsg.), Kriminalpolitik, 2008, S. 238 ff.). Eine Ursache könnte das hohe eigene Engagement der Bewohnerinnen und Bewohner der New Yorker Gettos sein, da sich die Situation dort so dramatisch verschlechterte, dass diese zur Selbsthilfe griffen. Sie übten Druck aus, um ihre Viertel wiederherzustellen und beispielsweise von Drogendealern zu säubern.

4. Die „Theorie“ auf dem wissenschaftlichen Prüfstand

a) Keizer et al.

Einen Schub bekam die Theorie 2008, als der niederländische Sozialpsychologe *Kees Keizer* und andere vermeintliche Beweise für die Theorie veröffentlichten (*Keizer/Lindenberg/Steg* The Spreading of Disorder, Science Vol. 322, 1681, [hier](#) abrufbar [zuletzt abgerufen am 22.6.2023]). In einem ihrer Experimente wurden Flyer an Fahrrädern angebracht. Die Forscher beobachteten, wie viele dieser Flyer auf den Boden geworfen wurden. Dieses Experiment wurde unter zwei verschiedenen Bedingungen durchgeführt: Einmal waren die umliegenden Wände sauber, ein weiteres Mal befand sich Graffiti an den umliegenden Wänden. *Keizer* beobachtete, dass in der zweiten Konstellation (mit Graffiti an den Wänden) mehr Flyer auf dem Boden landeten als in der ersten Konstellation.

In einem weiteren Experiment aus dieser Studie wurde ein Briefumschlag nur halb in einen Briefkasten gesteckt, so dass durch ein Sichtfenster zu sehen war, dass der Umschlag einen Fünfeuroschein enthielt. War die Umgebung des Briefkastens sauber, nahmen weniger Passanten den Umschlag mit als bei einer unordentlichen Umgebung.

Diese Studie wurde zum Teil als wichtiger Beleg für die Broken-Windows-Theorie angesehen. Das ist sie bei genauerem Hinsehen jedoch nicht. Zum einen wurden mit der Studie keine Kausalitäten bewiesen (A führt zu B; Unordnung führt zu Kriminalität). Zum anderen konnte mit der Studie nicht die behauptete Abwärts-spirale von Unordnung hin zu schweren Verbrechen belegt werden (zur Kritik an der *Keizer*-Studie unser [Lehrstuhlnewsletter vom 21.11.2018](#) [zuletzt abgerufen am 22.6.2023] und *Belina* Broken Windows Redux: Stimmt's also doch?, KrimJ 2009, 59).

b) Keuschnigg/Wolbring

Die neueste empirische Untersuchung kommt von den Soziologen *Marc Keuschnigg* und *Tobias Wolbring*, die das Experiment von *Keizer* in München nachstellten und zusätzlich die Theorie der Abwärtsspirale unter die Lupe nahmen (*Keuschnigg/Wolbring Disorder, social capital, and norm violation: Three field experiments on the broken windows thesis, Rationality and Society* 2015, Vol. 27, 96 ff.). Auch die Münchener Passanten tendierten dazu, Flyer auf den Boden zu werfen, wenn dort bereits Müll lag. Zudem stieg die Bereitschaft, bei Rot die Ampel zu überqueren, an, wenn Normbrüche anderer Passanten zu beobachten waren. Nachahmungseffekte zeigten sich in der Studie vor allem in Stadtvierteln mit einem engen sozialen Zusammenhalt, weniger in sozial schwachen Gebieten (vgl. zu dieser Beobachtung auch die SZ v. 12.3.2015, „[Kaputte Fenster, kaputte Moral?](#)“ [zuletzt abgerufen am 22.6.2023]).

Weiterhin untersuchten *Keuschnigg* und *Wolbring* die Auswirkung von Unordnung auf Kriminalität und fragten danach, ob Unordnung tatsächlich eine Abwärtsspirale in Gang setzen kann. Das Geldschein-Experiment aus der *Keizer*-Studie wurde in München erneut durchgeführt, hier aber nicht allein mit 5-Euro-Scheinen, sondern darüber hinaus mit 10- und 100-Euro-Scheinen. Sobald es um höhere Summen ging, ließen sich die Passanten nicht mehr von Umweltreizen leiten. Für die Zahl derer, die den 100-Euro-Brief stahlen, war es unerheblich, ob die Gegend verwahrlost war oder nicht.

Die Theorie der Abwärtsspirale ist spätestens mit dieser Studie widerlegt. *Keuschnigg* und *Wolbring* kommen zum Ergebnis, mit der Broken-Windows-Theorie lasse sich „keine Politik der harten Hand begründen“.

5. Zusammenfassung der Kritik

- Empirische Untersuchungen konnten keine Kausalität zwischen städtebaulichem Verfall und Kriminalität feststellen; die Zusammenhänge sind komplexer.
- Theorie beschäftigt sich nicht damit, wie es überhaupt zu sozialer Unordnung kommt. Zudem erscheint zweifelhaft, ob soziale Unordnung überhaupt objektiv feststellbar ist, oder nicht vielmehr ein Ergebnis von Wahrnehmungsprozessen ist.
- Aus Unordnung rühren keine gravierenden Delikte.

Literatur:

Allgemein: *Neubacher* Kriminologie, 8. Kap. Rn. 14 ff.

Wacquant Bestrafen der Armen, S. 268 ff.

Belina „Vorbild New York“ und „Broken Windows“: Ideologien zur Legitimation der Kriminalisierung der Armen im Namen der Sicherheit in der unternehmerischen Stadt, in: Häfele/Sack/Eick/Hillen (Hrsg.), Sicherheit und Kriminalprävention in urbanen Räumen, 2017, S. 29 ff.

IV. Formen der Kriminalprävention

Maßnahmen der Kriminalprävention lassen sich in unterschiedliche Wirkungsebenen unterteilen, dafür wird zwischen primärer, sekundärer und tertiärer Prävention unterschieden.

	universelle oder <i>soziale</i> bzw. <i>primäre Prävention</i>	selektive oder <i>situative</i> bzw. <i>sekundäre Prävention</i>	indizierte bzw. <i>tertiäre Prävention</i>
--	---	---	---

Zielgruppen:			
Täter	Allgemeinheit	Potenzielle Täter	Verurteilte
Situationen	Allg. Situationen	Gefährdete Objekte	„Hot Spots“
Opfer	Jeder als mögliches Opfer	Potenzielle Opfer	Verletzte Opfer

Täterbezogene Prävention	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Drogenprävention ▪ Sport gegen Gewalt-Kampagnen ▪ Kontrolle des Betäubungsmittelzugangs ▪ Kontrolle des Zugangs zu gewaltverherrlichenden Medien 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Maßnahmen der polizeilichen Gefahrenabwehr ▪ Beratungsstellen wie z. B. Suchtberatung 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Entziehung des Sorgerechts ▪ Verhängung und Vollstreckung von Strafe ▪ Straffälligenhilfe ▪ Therapieangebote ▪ Jugendstationen
---------------------------------	---	--	--

Situations- bezogene Prävention	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Gezielte Stadtplanung: Sanierung von „Slums“, Reduktion von Uniformität etc. ▪ Kontrolle des Zugangs zu Waffen ▪ Kriminalitätsbekämpfung im unbaren Zahlungsverkehr durch Nutzung nichtpolizeilicher Organisationen (KUNO) 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ technische Hilfsmittel wie Lenk- radschlösser, Wegfahrsperrern, Alarmanlagen ▪ Videoüberwachung an Brennpunkten wie Bahnhöfe oder Banken ▪ private Wachdienste ▪ nachbarschaftliche Wachsamkeit (auch als „Nachbarschaftswache“) 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Beschlagnahmung von Drogen, Diebesgut etc. ▪ Entziehung der Konzession ▪ Einziehung der Tatwerkzeuge
Opferbe- zogene Prä- vention	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Selbstverteidigungs- und Selbstbehauptungskurse für Frauen ▪ Sexuelle Aufklärung 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Anleitung zur Selbsthilfe ▪ Personenschutz ▪ Beschusshemmende Westen ▪ Frauen-Nachttaxi 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Opferschutz ▪ Frauenhäuser ▪ Notruf für vergewaltigte Frauen ▪ Unterbringung in einer Pflegefamilie

Übersicht nach *Meier Kriminologie*, § 10 Rn. 17 Übersicht 10.1.

V. Präventionsprogramme

1. Kommunale Kriminalprävention

a) Konzept

Vielzahl von Maßnahmen mit kriminalpräventiven Charakter, die Entstehungsbedingungen von Kriminalität auf lokaler Ebene ausmachen und minimieren sollen.

- ressortübergreifender Charakter
- Institutionalisierung der Maßnahmen und Träger
- Einbindung der Bürgerinnen und Bürger

b) Ziel:

- Reduktion des tatsächlichen Kriminalitätsaufkommens
- Positive Beeinflussung des subjektiven Sicherheitsgefühls
- Stärkung der gesellschaftlichen Verantwortung

c) Maßnahmen

differieren von Kommune zu Kommune

Beispiele:

- Vermittlung von „Patenopas“
- Einführung von Pausenfrühstück in der Schule
- Einrichtung von Jugendtreffs
- „Neighbourhood Watch-Programme“ und eine erhöhte Polizeipräsenz (teilweise auch durch kommunale Vollzugsdienste)
- Installierung von Alarmanlagen
- Frauennachttaxis

d) Akteure

differieren ebenfalls von Kommune zu Kommune:

- Jugend- und Sozialamt, Schulen
- Gewerkschaften
- Kommunalpolitiker
- Einzelhandel
- Polizei
- Ordnungsamt
- Bürgerinnen und Bürger

e) Theorien zur Begründung von kommunaler Kriminalprävention (im Detail siehe oben KK 260 ff.)

Rational-Choice-Theory

Kriminalität ist eine „normale Verhaltensweise“. Das Verhalten des Menschen beruht auf einer Nutzen-Kosten-Abwägung. Kann der Mensch seinen Nutzen mit einer Straftat besser erreichen als mit einer legalen Handlung, so wird er die erstere wählen.

Kommunalprävention erhöht die Kosten und verringert den Ertrag einer Straftat.

Routine-Activity-Ansatz

Eine Straftat hat drei Voraussetzungen:

- Tatgeneigter Angreifer
- Geeignetes Opfer
- Abwesenheit eines verteidigungsfähigen Dritten

Kommunalprävention verringert die Verfügbarkeit von geeigneten Opfern und erhöht die Anwesenheit von Kontrollpersonen.

Broken-Windows-Theorie

Der Auslöser kriminellen Handelns liegt in städtebaulichem Verfall.

Kommunalprävention verändert das Erscheinungsbild eines Viertels und trägt dadurch zur Kriminalitätsreduktion bei.

Kriminalökologie

Lokale Gegebenheiten bestimmen die sozialen Bedingungen für die Entstehung von Kriminalität und deren Ausprägung.

Kommunalprävention verbessert die sozialen Bedingungen und führt dadurch zu niedrigerer Delinquenzbelastung.

→ Oft besteht aber gar keine theoretische Grundlage!

e) Folgen/Kritik

- Kriminalitätsfurcht und störendes Verhalten → Keine Beschränkung auf kriminelle Verhaltensweisen.
- Private oder Gruppeninteressen definieren, was unter Kriminalität, Sicherheit und Ordnung zu verstehen ist. Damit haben sie die Definitionsmacht.
- Sozialpolitik findet nur noch unter dem Vorbehalt der Kriminalprävention statt. Polizei wird vermehrt zuständig für soziale Sachverhalte.

2. Situative Kriminalprävention

a) Das Konzept der Situativen Kriminalprävention

„Situational Crime Prevention“ (SCP) ist ein Kriminalitätspräventionskonzept mit dem Ziel der Veränderung der Tatgelegenheitsstruktur.

Ausgangspunkt: Die konkrete räumlich-zeitliche Situation entscheidet über das Stattfinden von Straftaten.
⇒ Veränderung der Situation durch Erhöhung der Kosten für eine Tat und Verringerung des Nutzens.

b) Die einzelnen Maßnahmen und ihre Klassifizierung (*Clarke*)

aa) Erhöhung der wahrgenommenen Anstrengungen

- Lenkradschlösser in Kraftfahrzeugen
- Schutzwände für Busfahrer zur Abwehr von Angriffen oder vor Bankschaltern zum Schutz der Angestellten vor Überfällen
- Zugangskontrollen (Pfortner, Wechselsprechanlagen, PIN-Systeme)

bb) Erhöhung der wahrgenommenen Risiken

- Formelle Überwachung (Polizei, Private Sicherheitsdienste, Videoüberwachung, Radarfallen)
- Straßenbeleuchtung, niedrige Hecken oder Mauern um Grundstücke

cc) Verringerung des erwarteten Ertrags

- Verringerung des Bargeldaufkommens
- Identifikationen von Eigentum

dd) Hervorrufen von Schuld und Scham

- Ständige Überprüfung des Warenbestandes, Einführung von Verhaltensstandards am Arbeitsplatz, um sexuelle Belästigungen einzuschränken
- Registrierung von Übernachtungen in Hotels und Herbergen

c) Theorien zur Begründung situativer Kriminalprävention (im Detail siehe KK 260 ff.)

Rational-Choice-Theory

Kriminalität ist eine „normale Verhaltensweise“. Das Verhalten des Menschen beruht auf einer Nutzen-Kosten-Abwägung. Kann der Mensch seinen Nutzen mit einer Straftat besser erreichen als mit einer legalen Handlung, so wird er die erstere wählen.

SCP erhöht die Kosten und verringert den Ertrag einer Straftat.

Routine-Activity-Ansatz

Eine Straftat hat drei Voraussetzungen:

- Tatgeneigter Angreifer
- Geeignetes Opfer
- Abwesenheit eines verteidigungsfähigen Dritten

SCP verringert die Verfügbarkeit von geeigneten Opfern und erhöht die Anwesenheit von Kontrollpersonen.

Lifestyle-Theory

Nicht nur soziodemografische Daten, sondern auch der Lebensstil des Opfers beeinflusst das Viktimisierungsrisiko.

SCP verändert Lebensgewohnheiten.

Environmental Criminology

Deliktsbegehung ist abhängig von räumlichen und zeitlichen Faktoren (klimatische, stadtstrukturelle etc.). Das Zusammentreffen von Tatgelegenheiten und dem Täter bekannten Orten erhöht die Wahrscheinlichkeit einer Straftat.

SCP übt bspw. Einfluss auf die Wohnumgebung aus.

c) Vermutungen

Gewohnheits- oder Serientäter

- lassen sich zumindest zum Teil abschrecken, wenn sie die Sicherungsmaßnahmen registrieren.
- können sich aber auch darauf einstellen und verlagern ihre Delikte auf andere Objekte, andere Orte oder andere Begehungsweisen.

Gelegenheitstäter

- lassen sich eher abschrecken und ziehen sich zurück.
- sind stärker situationsabhängig, spontaner und unüberlegter.
- unterliegen der Gefahr, dass Präventionsmaßnahmen nicht registriert werden.

Affekttäter/Emotionale Täter

- Das Hier und das Jetzt ist entscheidend.
- Können auch Eskalationen in Kauf nehmen.
- Vor allem bei Gewaltdelikten oder Vandalismus, Sachbeschädigung.

VI. Evaluation der Kriminalprävention

1. Allgemeines

Bei der Evaluation der Kriminalprävention sind im Ergebnis positive Erfolge am ehesten bei Maßnahmen der sekundären Prävention, d.h. bei solchen, die sich an die Person des potenziellen Täters richten, nachweisbar (*Neubacher* Kriminologie, § 13 Rn. 10). Weitgehend wirkungslos hingegen bleiben allgemeine Präventionsmaßnahmen, die sich unspezifisch an die Allgemeinheit richten.

2. Einige Ergebnisse

a) Wirksame Maßnahmen

- Vermehrte, auf sog. „hot spots“ gerichtete Polizeistreifen
 - ⇒ Problem: Verlagerungseffekte können (müssen aber nicht notwendigerweise) auftreten (*Eisenberg/Kölbel* Kriminologie, § 52 Rn. 20), d.h. innerhalb der bestreiften Fläche wird das Deliktsaufkommen zwar gesenkt, es steigt jedoch in den umliegenden Gebieten an.
- Durch eine verbesserte Straßenbeleuchtung lassen sich *an einigen Orten* Verringerungen der Deliktsbelastung erzielen.
 - ⇒ Problem: Dies hängt jedoch von den spezifischen Verhältnissen ab und es lassen sich keine verallgemeinerbaren Aussagen zur präventiven Wirksamkeit von Beleuchtung treffen (*Eisenberg/Kölbel* Kriminologie, § 52 Rn. 23).

- Elektronische Wegfahrsperrn (zur Reduzierung des Kfz-Diebstahls) (*Eisenberg/Kölbel* Kriminologie, § 52 Rn. 25)
 - ⇒ Problem: Verlagerung der Delikte hin zu ungeschützten Opfern. Gegenseitiges Aufschaukeln von „Technoprävention“ und fortentwickelten Tatbegehungstechniken (*Eisenberg/Kölbel* Kriminologie, § 52 Rn. 24).

- Erhöhung der Polizeipräsenz (auch durch nachbarschaftsorientierte Polizeiarbeit und kommunale Vollzugsdienste, sog. Sicherheitspartnerschaften)
 - ⇒ Problem: Wirksamkeit allenfalls bei *ständiger* Anwesenheit an den potenziellen Deliktsorten, was aber aus personell-ökonomischen Gründen kaum zu verwirklichen sein wird. Insofern nur in der Theorie wirksam, in der Praxis nicht umsetzbar (*Eisenberg/Kölbel* Kriminologie, § 52 Rn. 18).

- Programme, die auf das Opferverhalten abzielen, und angemessenes Schutz-, Verhandlungs- oder Abwehrverhalten trainieren (bspw. zur Reduzierung von Sexualdelikten)
 - ⇒ Problem: Gesellschaftspolitisch bedenklich sind Programme, die auf den Rückzug in räumlich abgeschottete Bereiche („gated communities“) oder auf die Herausbildung eines Vermeideverhaltens hinauslaufen (*Eisenberg/Kölbel* Kriminologie, § 52 Rn. 27).

- Jugendhilferechtliche Vorgehensweisen zur Verhinderung von Misshandlungen und Missbrauch von Kindern (bspw. regelmäßige Hausbesuche von Betreuungskräften)

- Trainingsworkshops und Videos an Schulen gegen Drogenkonsum aller Art (auch Alkohol, Zigaretten)
- Methadonprogramme
- Vorbeugen des Schuleschwänzens

b) Weniger wirksame/unwirksame Maßnahmen

- Schlichte Erhöhung der Polizeistärke
- Aufklärung über Gefährlichkeit von Drogen an Freizeitstätten, sog. Anti-Drogen-Diskos
- Kriminalprävention über Massenmedien (Plakate, Werbespots etc.)
- „neighbourhood watch“ (= Projekte, bei denen Nachbarn erklären, in besonderem Maße aufeinander zu achten, v.a. zur Einbruchsprävention)
- Festnahmen von Jugendlichen bei geringen Vergehen, sog. Schockinhaftierungen
- Compliance Management Systeme als unternehmensinterne Maßnahmen zur Kriminalprävention
 - ⇒ Hier zeigen sich stark variierende Untersuchungsergebnisse, die darauf hindeuten, dass allein die Existenz eines Ethik-Codes und/oder eines Compliance-Programms noch keine verhaltensbeeinflussende Wirkung entfaltet (*Eisenberg/Kölbel* Kriminologie, § 52 Rn. 32).

3. Im Speziellen: Die polizeiliche Videoüberwachung

Bei der polizeilichen Videoüberwachung handelt es sich um eine doppel funktionale Maßnahme. Der Einsatz erfolgt sowohl in repressiver als auch in präventiver Weise. Darüber hinaus verfolgt die Videoüberwachung das Ziel, die Kriminalitätsfurcht der Bevölkerung zu senken.

In *präventiver* Hinsicht sollen potenzielle Täter aufgrund eines gesteigerten Entdeckungsrisikos abgeschreckt werden. Eine entsprechende Präventivwirkung lässt sich empirisch jedoch nicht nachweisen. Dieses Ergebnis bestätigt auch die Evaluation der polizeilichen Videoüberwachung in NRW von 2018 (https://kfn.de/wp-content/uploads/Forschungsberichte/FB_143.pdf [zuletzt abgerufen am 22.6.2023]). Die Effekte fielen sehr unterschiedlich aus: Insgesamt konnte nur in wenigen Stadtgebieten tatsächlich eine (schwache) Reduktion der Kriminalität festgestellt werden. Teilweise war an nicht videobeobachteten Orten sogar ein stärkerer Rückgang des Kriminalitätsaufkommens zu verzeichnen als an videobeobachteten Orten.

Auch das *repressiv* verfolgte Ziel der höheren Aufklärungsquote lässt sich empirisch nicht nachweisen. Zwar lassen sich auf Video aufgezeichnete, visuell wahrnehmbare Taten (und auch nur diese!) besser beweisen. Letztlich führt die Videoüberwachung aber zu einer Kriminalitätsverlagerung, so dass im Ergebnis keine bessere Aufklärungsquote erzielt wird.

Schließlich ist auch eine ebenfalls bezweckte Reduktion der *Kriminalitätsfurcht* nicht nachweisbar.

Literatur zur Evaluation:

Eisenberg/Kölbel Kriminologie, § 52 Rn. 17 ff., speziell zur Videoüberwachung § 29 Rn. 64 f. und § 52 Rn. 22.

Düsseldorfer Gutachten zu empirisch gesicherten Erkenntnissen über kriminalpräventive Wirkungen, [hier](#) abrufbar (zuletzt abgerufen am 22.6.2023).

Speziell zur Videoüberwachung *Feltes/Ruch* Stellungnahme zur Innenausschuss, Ausschussdrucksacke 18(4)785 C, [hier](#) abrufbar (zuletzt abgerufen am 22.6.2023).

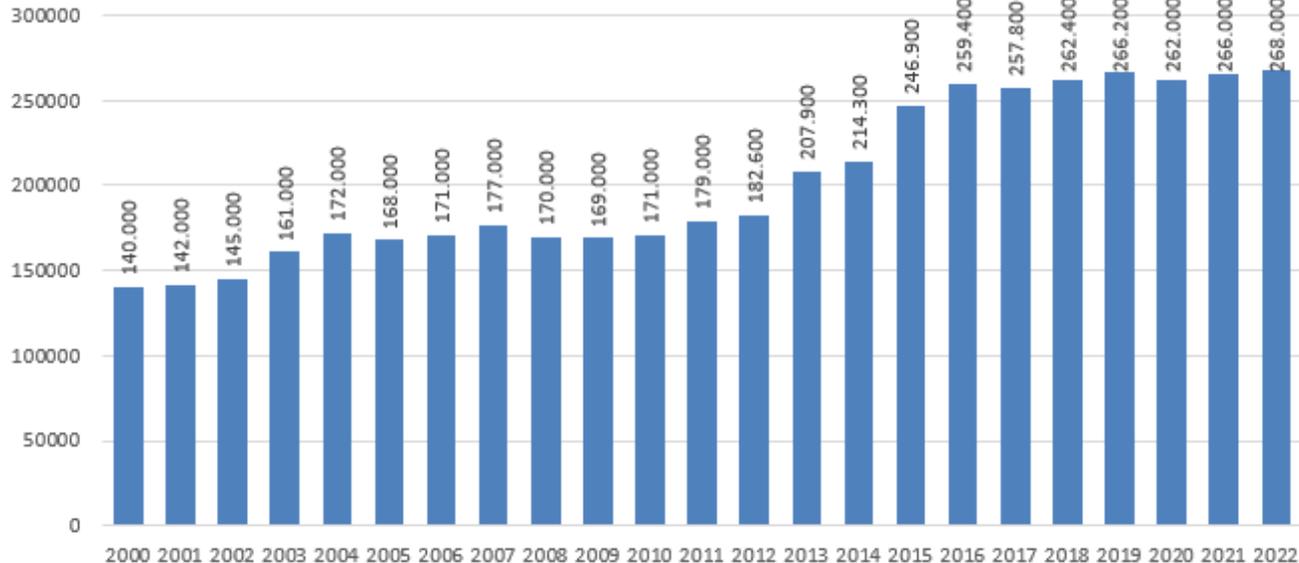
4. Nebenwirkungen

- Verdrängung
- Beschränkungen der allgemeinen Handlungsfreiheit und der informationellen Selbstbestimmung
- Manipulative Steuerung von Verhalten

VII. Privatisierung von Sozialkontrolle

Durch private Sicherheitsdienste

- ca. 5.400 Wach- und Sicherheitsunternehmen in Deutschland im Jahr 2020 (Quelle: „Sicherheitswirtschaft in Deutschland“ [S. 8])
- ca. 267.710 Beschäftigte in der Sicherheitsdienstleistungswirtschaft in Deutschland im Jahr 2022. Entwicklung seit 2000:



Quelle: Statistisches Bundesamt; Bundesagentur für Arbeit; BDGW; BDSW.

1. Aufgaben

Im privaten Auftrag:

- Objekt- und Werkschutz, Shopping-Mall, Kaufhäuser, Großveranstaltungen
- Wahrnehmung des Hausrechts und Umsetzung der Hausordnung (Bsp. Altmarkt Galerie in Dresden: „Unnötiger Aufenthalt ist nicht gestattet“)
- Privatnützlichkeitspflicht: nicht der allgemeinen Sicherheit und Ordnung verpflichtet, sondern den Interessen des Auftraggebers
- Agieren im öffentlichen Raum: Kompetenzprobleme
- Institutionelle Wahrnehmung von Ausnahmerechten (z.B. §§ 32, 34 StGB, § 127 Abs. 1 StPO)

Im öffentlichen Auftrag:

- In elf Bundesländern gibt es Kooperationsvereinbarungen zwischen Polizei und Sicherheitsfirmen.
- Partiieller Ersatz des öffentlichen Gewaltmonopols?
- Gefängnisaufsicht? Gemeinsame Streifen?

2. Gründe

Gesellschaftliche Entwicklungen:

- ⇒ Privatisierung und Kommerzialisierung betreffen sämtliche gesellschaftliche Bereiche.

Effizienz:

- ⇒ Einsparen von Kosten und Personal

Gestiegene Kriminalitätsfurcht:

- ⇒ Starke private Nachfrage aufgrund von Verunsicherungen

Rechtliche Entbindung:

- ⇒ Outsourcing an Private erleichtert die Umgehung rechtlicher Bindungen.

VIII. Fazit

- Neue Formen der Kriminalprävention sind nicht notwendig wirksamer.
- Sie ersetzen nicht das Strafrecht, sondern ergänzen das Strafrecht.
- Präventionsmaßnahmen können als intensive Eingriffe ausgestaltet sein.
- Sie betreffen potenziell alle Personen und umfassen alle gesellschaftlichen Bereiche.
- Kriminalprävention tritt vermehrt an die Stelle von Sozialpolitik.

Literatur

Grundlegend:

Denninger Freiheit durch Sicherheit? Kritische Justiz 2002, S. 467 ff.

Frehsee Politische Funktionen kommunaler Kriminalprävention, in: H.-J. Albrecht u.a. (Hrsg.), Festschrift für Günther Kaiser zum 70. Geburtstag, 1998, S. 739 ff.

Hefendehl Wird der Staat zu schlank?, NK 3/2001, 10 ff.

Jasch Kommunale Kriminalprävention in der Krise, MSchrKrim 2003, 411 ff.

Lindenberg/Schmidt-Semisch Komplementäre Konkurrenz in der Sicherheitsgesellschaft, MSchrKrim 2000, 306 ff.

Sack Prävention – Ein alter Gedanke in neuem Gewand in: Gössner (Hrsg.), Mythos Sicherheit, 1995, S. 429 ff.

Sack u.a. (Hrsg.) Privatisierung staatlicher Kontrolle: Befunde, Konzepte, Tendenzen, 1994.

Stolle/Hefendehl Gefährliche Orte oder gefährliche Kameras?, KrimJ 2002, 257 ff.

Eisenberg/Kölbel Kriminologie, § 52.

Vertiefend ...

... zur situativen Kriminalprävention und Videoüberwachung

Stolle, Situative Kriminalprävention: Konzept, Empirie, Bewertung, in: Fabricius/Dallmeyer/Singelstein (Hrsg.), Studien zu Kriminalität – Recht – Psyche (8), 2015.

Lauber/Mühler Steigert Videoüberwachung das Sicherheitsempfinden? KrimOJ 2022, 264.

... zur „Bewertung“ kommunaler Kriminalprävention

Beispiel Freiburg und die dortige Sicherheitspartnerschaft mit dem Land Baden-Württemberg: LSH-NL vom 26.6.2020 < [Die Evaluation der Sicherheitspartnerschaft – viel Geld für wenig](#) >

... zu kommunalen Vollzugsdiensten:

Tuscherer Stadtpolizei statt Polizei, Berlin 2017.

... zu Frauennachttaxis

Ruhne Urbane ‚Angsträume‘ – Die Stadt als ein vergeschlechtlichtes Bedrohungsszenario in: Breckner/Göschel/Matthiesen (Hrsg.) Stadtsoziologie und Stadtentwicklung, 2020, S. 429