

§ 11: Kriminalität und Kriminalprävention in Freiburg

I. Allgemeines

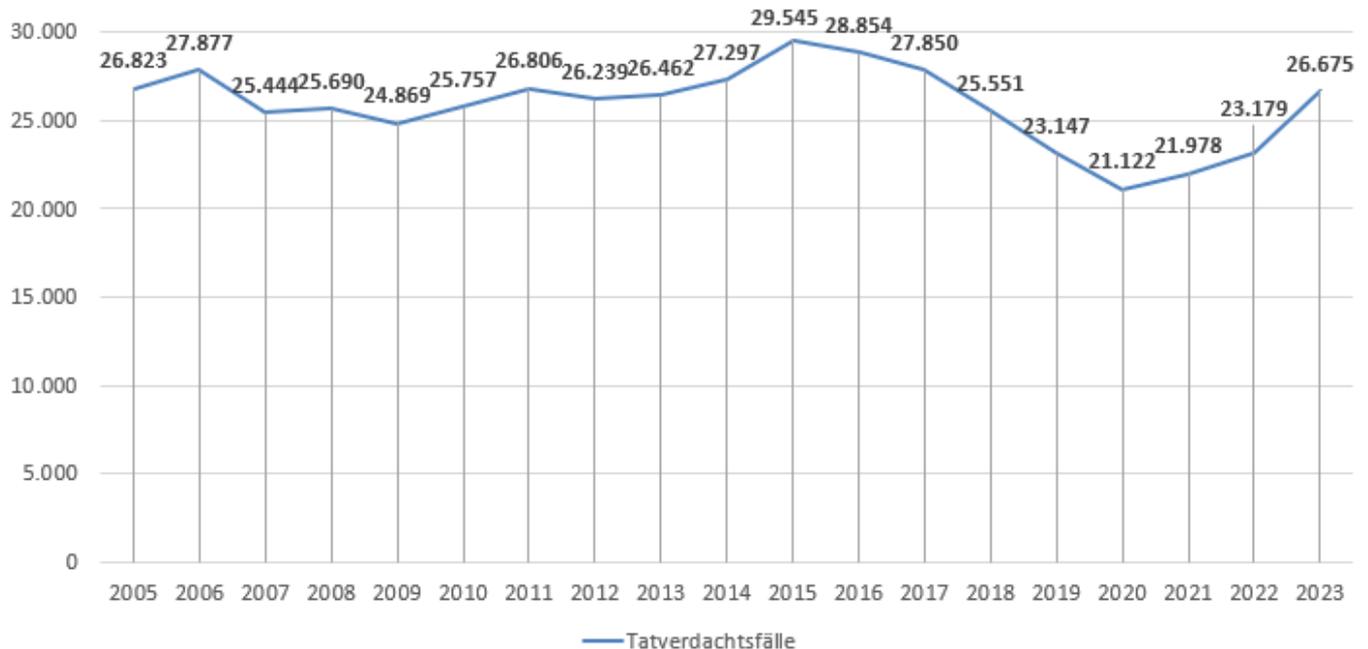
Freiburg ist die Kriminalitätshochburg in Baden-Württemberg. Diesen „Titel“ konnte sich Freiburg für 2023 laut der Polizeilichen Kriminalstatistik nach 2021 und 2022 erneut holen. Grund hierfür ist, dass die Häufigkeitszahl der Straftaten (zu diesem Begriff die KK zu § 12) unter den baden-württembergischen Städten in Freiburg am höchsten liegt.

In den Jahren 2019 und 2020 ging der Titel der „kriminellsten Großstadt“ in Baden-Württemberg erstmals seit vielen Jahren nicht mehr an Freiburg. Die Stadt Mannheim lag hinsichtlich der Häufigkeitszahl noch vor Freiburg.

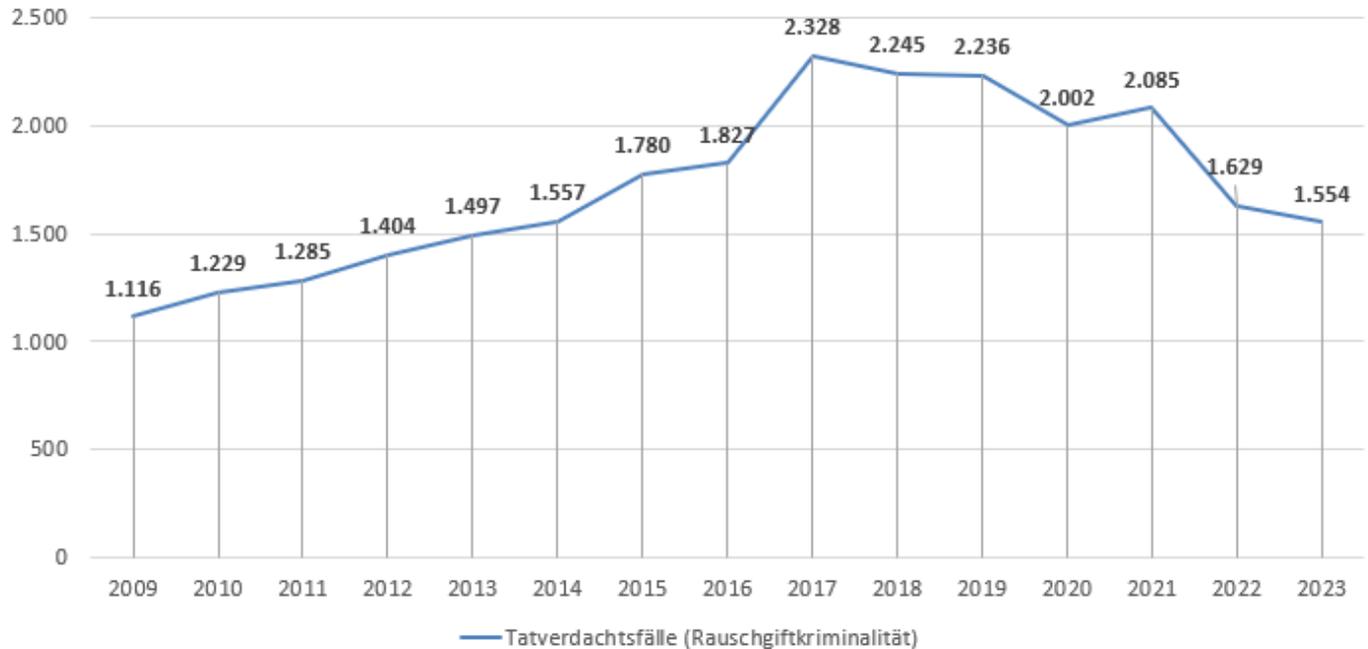
In welchen Bereichen sich die Kriminalitätsbelastung Freiburgs von derjenigen anderer Städte abhebt, soll im Folgenden unter die Lupe genommen werden. Ebenso ist die Entwicklung der Hellfeldzahlen in den Blick zu nehmen.

II. Entwicklung der Tatverdachtsfälle im Stadtkreis Freiburg

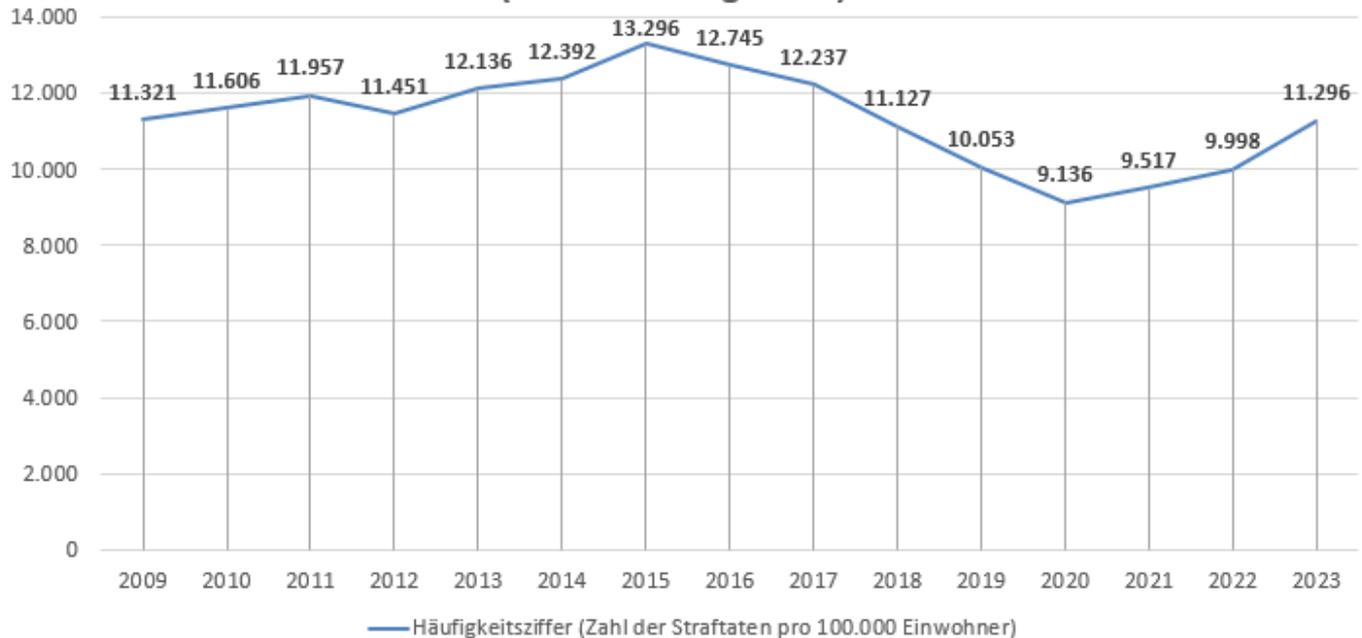
Entwicklung der Tatverdachtsfälle (Straftaten insgesamt)



Entwicklung der Tatverdachtsfälle (Rauschgiftkriminalität)

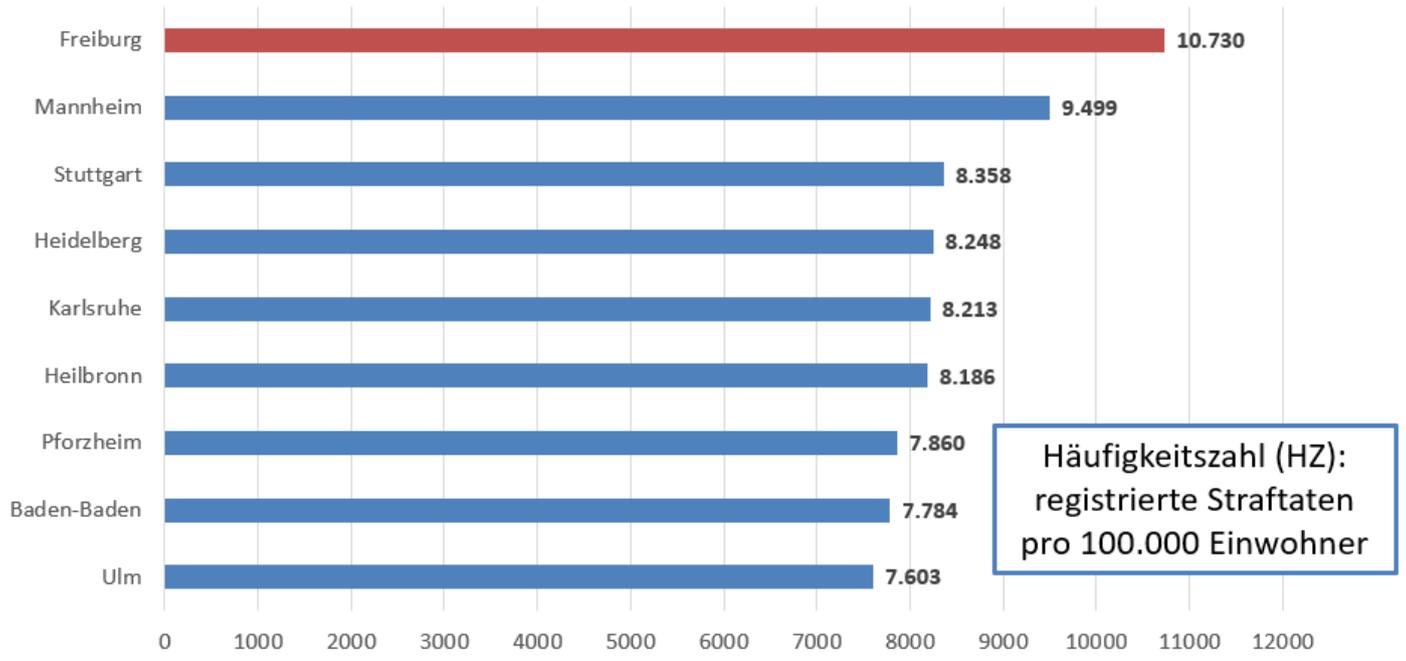


Entwicklung der Häufigkeitsziffer im Stadtkreis Freiburg (Straftaten insgesamt)



III. Die Kriminalitätsbelastung Freiburgs im Vergleich der baden-württembergischen Städte

Häufigkeitszahl – Straftaten ges. ohne Ausländerrecht (2023)



IV. Die Kriminalitätsbelastung Freiburgs nach Deliktsbereichen

Im bundesweiten Vergleich mit anderen Städten lag Freiburg im Jahr 2023 nach den Häufigkeitsziffern bei den Rauschgiftdelikten mit 657 Fällen pro 100.000 Einwohner auf Platz 41. 2022 lag Freiburg mit einer Häufigkeitsziffer von 699 auf Platz 18.

Rauschgiftdelikte (nach PKS 2023)			
Platzierung nach Häufigkeitsziffer	Stadt	erfasste Fälle	Häufigkeitsziffer nach Zensus (Fälle pro 100.000 Einwohner)
1	Neumünster	1.038	1.306
2	Zweibrücken	433	1.254
3	Pirmasens	481	1.182
4	Gera	1.101	1.176
5	Passau	601	1.115
6	Frankfurt am Main	8.579	1.110
7	Bremerhaven	1.095	948
[...]			
41	Freiburg im Breisgau	1.552	657

Das Absinken von Freiburg im Vergleich zum Vorjahr ist allerdings lediglich damit zu erklären, dass für die Listung 2023 alle freien Städte und Kreisstädte einbezogen wurden, für die Platzierung 2022 waren hingegen nur solche mit 100.000 Einwohnern berücksichtigt worden. Gerade kleinere Städte können aufgrund ihrer geringen Einwohnerzahl leichter hohe aber auch von Jahr zu Jahr erheblich schwankende Häufigkeitsziffern erzielen, da einzelne Fälle sich stärker auf die Statistik auswirken.

Die Betäubungsmitteldelikte gehören zur klassischen Kontrollkriminalität. Sie werden in der Regel nicht angezeigt, sondern allein durch polizeiliche Kontrollen aufgedeckt. Die Höhe der (schwankenden) Häufigkeitszahl von Freiburg in diesem Bereich belegt einzig, wie intensiv und repressiv in Freiburg gegen Rauschgiftkriminalität durch polizeiliche Kontrollen und Razzien vorgegangen wurde und immer noch wird. Allerdings ist am Ranking 2023 auch sehr gut zu erkennen, dass die Rauschgiftdelikte im Vergleich zu anderen Städten, wie etwa Frankfurt am Main, keine überragend hohe Bedeutung für das Kriminalitätsaufkommen in Freiburg haben.

Bei der vorsätzlichen einfachen Körperverletzung belegt Freiburg nach der Häufigkeitsziffer bundesweit Platz 23.

Vorsätzliche einfache Körperverletzung (nach PKS 2023)			
Platzierung nach Häufigkeitsziffer	Stadt	erfasste Fälle	Häufigkeitsziffer nach Zensus (Fälle pro 100.000 Einwohner)
1	Kaiserslautern	1.082	1.069
2	Bremerhaven	1.214	1.051
3	Gera	974	1.040
4	Halle (Saale)	2.505	1.035
5	Speyer	522	1.016
[...]			
23	Freiburg im Breisgau	1.927	816
[...]			
50	Stuttgart	4.415	698
[...]			
75	Ulm	763	592

Sobald es aber um schwerere Kriminalität geht, fällt Freiburg in der Platzierung deutlich ab. Bei der Gewaltkriminalität¹ liegt Freiburg bundesweit auf Platz 56.

Gewaltkriminalität (nach PKS 2023)			
Platzierung nach Häufigkeitsziffer	Stadt	erfasste Fälle	Häufigkeitsziffer nach Zensus (Fälle pro 100.000 Einwohner)
1	Bremen	4.149	729
2	Bremerhaven	723	626
3	Wilhelmshaven	456	599
4	Neumünster	471	592
5	Frankfurt am Main	4.516	584
[...]			
29	Pforzheim	518	405
[...]			
31	Stuttgart	2.531	400
[...]			
56	Freiburg im Breisgau	807	342

¹ Hierzu zählen in der PKS u.a. Mord, Totschlag, Tötung auf Verlangen, Vergewaltigung und sexuelle Nötigung, Raub, räuberische Erpressung und räuberischer Angriff auf Kraftfahrer, Körperverletzung mit Todesfolge, Gefährliche und schwere Körperverletzung, Erpresserischer Menschenraub, Geiselnahme.

Auch im Bereich der Eigentumskriminalität hat Freiburg keine besonders hohe Kriminalitätsbelastung. In der Kategorie „Diebstahl insgesamt“ und auch beim „Taschendiebstahl“ liegt Freiburg bundesweit auf den Plätzen 14 und 17. 2022 lag Freiburg dort noch auf den Plätzen 22 und 28, sodass hier ein Anstieg bemerkbar

Diebstahl von Fahrrädern (nach PKS 2023)			
Platzierung nach Häufigkeitsziffer	Stadt	erfasste Fälle	Häufigkeitsziffer nach Zensus (Fälle pro 100.000 Einwohner)
1	Cottbus	1.393	1.400
2	Münster	3.725	1.161
3	Freiburg im Breisgau	2.695	1.141
4	Bremen	5.924	1.040
5	Magdeburg	2.301	961
[...]			
44	Mannheim	1.498	475
[...]			
66	Ulm	429	333
[...]			
98	Stuttgart	949	150

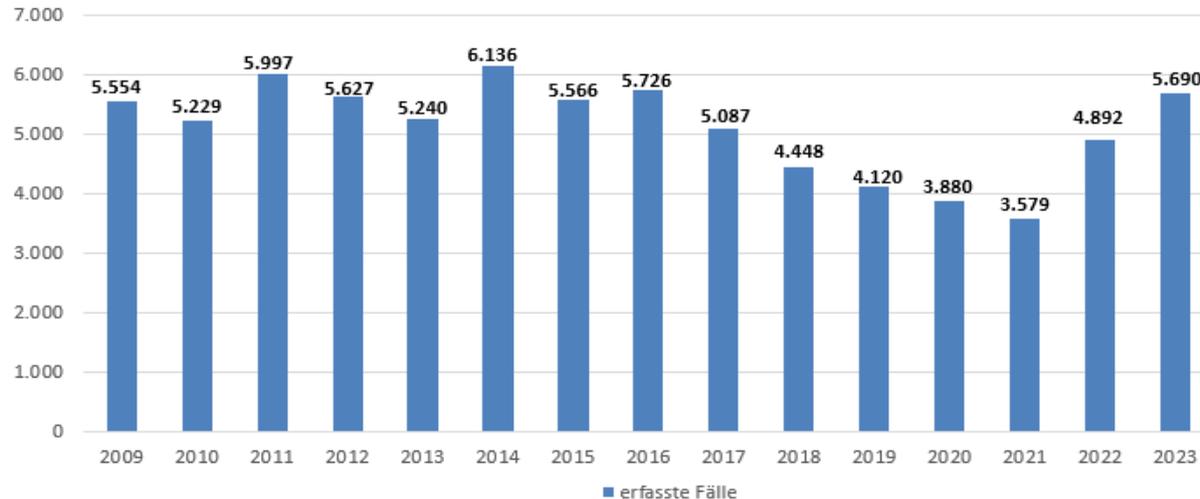
ist. Das könnte etwa damit erklärt werden, dass 2023 das erste Jahr ist, in dem keine Beschränkungen aufgrund der Corona-Pandemie vorlagen und es daher wieder mehr Tourismus in Freiburg gab (was das mit der HZ zu tun hat, s. u. KK 262 f.). Das Bild ändert sich allerdings, wenn es um den Diebstahl von Fahrrädern geht. Hier liegt Freiburg bundesweit auf Platz 3 mit 1.141 Verdachtsfällen auf 100.000 Einwohner. 2022 lag Freiburg, trotz der ausschließlichen Berücksichtigung von Städten mit mindestens 100.000 Einwohnern, bei Platz 8 mit 849 Fällen pro 100.000 Einwohnern. Damit ist im Vergleich zum Vorjahr ein erheblicher Anstieg beim Diebstahl von Fahrrädern zu verzeichnen.

Bei der „Straßenkriminalität“² belegt Freiburg bundesweit Platz 15. Für Freiburg ließ sich zuletzt ein rückläufiger Trend beobachten. Seit dem Jahr 2022 (2.110 Fälle pro 100.000 Einwohner) steigt die Häufigkeit der „Straßenkriminalität“ jedoch wieder.

Straßenkriminalität (nach PKS 2023)			
Platzierung nach Häufigkeitsziffer	Stadt	erfasste Fälle	Häufigkeitsziffer nach Zensus (Fälle pro 100.000 Einwohner)
1	Koblenz	8.086	7.015
2	Köln	39.272	3.620
3	Bremen	20.279	3.561
4	Neumünster	2.593	3.262
5	Berlin	122.118	3.252
[...]			
15	Freiburg im Breisgau	5.690	2.410
[...]			
44	Mannheim	5.555	1.760
[...]			
67	Heidelberg	2.389	1.472

² „Straßenkriminalität“ beinhaltet nach der PKS eine definierte Zusammenfassung von Straftaten(gruppen), bei denen aufgrund ihres kriminologischen Erscheinungsbildes davon ausgegangen werden kann, dass sie überwiegend auf Straßen, Wegen oder Plätzen begangen werden. Dazu zählen etwa überfallartige Vergewaltigung und sexuelle Nötigung; Handtaschenraub; sonstige Raubüberfälle im öffentlichen Raum; gefährliche und schwere Körperverletzung auf Straßen, Wegen und Plätzen; Diebstahl aus Kfz; Taschendiebstahl; Sachbeschädigungen im öffentlichen Raum etc.

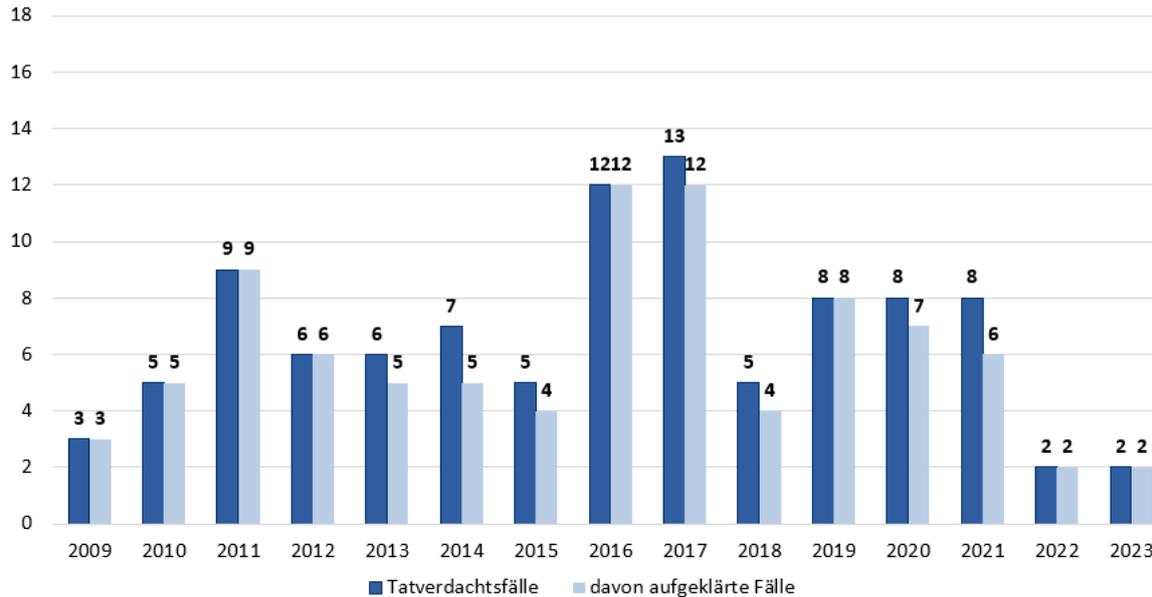
Tatverdachtsfälle in Freiburg „Straßenkriminalität“



V. Speziell: Tötungsdelikte und Delikte gegen die sexuelle Selbstbestimmung

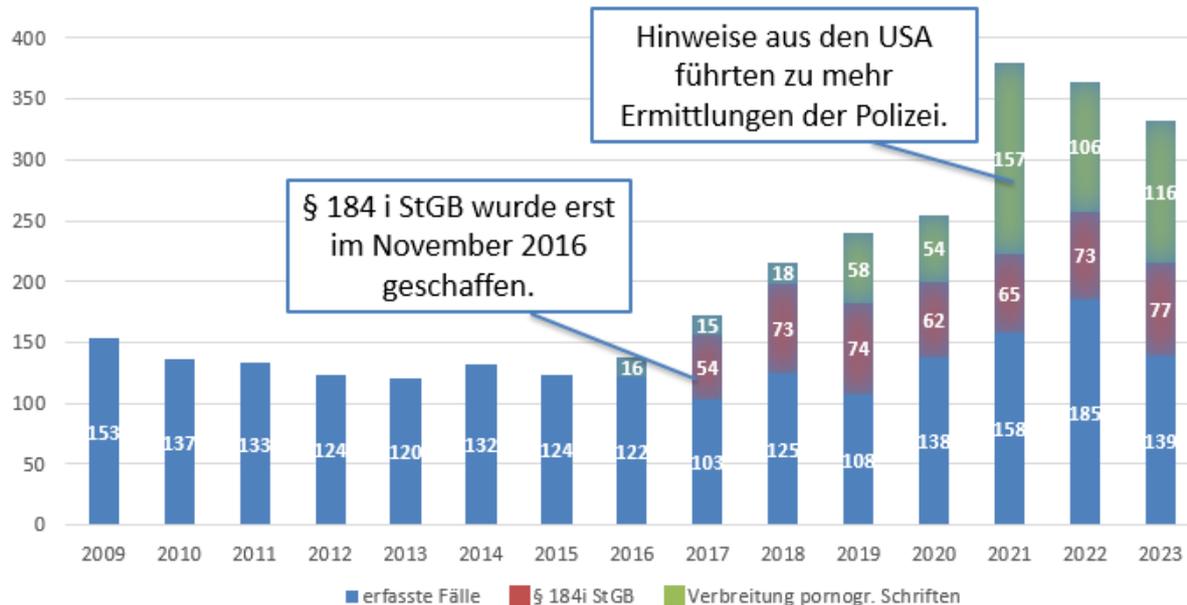
Die Verdachtsfälle bei den **Tötungsdelikten** sind in Freiburg auf einem konstant niedrigen Niveau bei einer durchweg sehr hohen Aufklärungsquote.

Tatverdachtsfälle in Freiburg Mord, Totschlag und Tötung auf Verlangen



Die Zahl der registrierten Fälle von **Straftaten gegen die sexuelle Selbstbestimmung** ist in den vergangenen Jahren angestiegen. Das hat verschiedene Ursachen.

Tatverdachtsfälle in Freiburg Straftaten gegen die sexuelle Selbstbestimmung



Zum einen gab es Ende 2016 eine Reform des Sexualstrafrechts. Mit dieser Reform wurde unter anderem die sogenannte Nichteinverständnislösung im Sexualstrafrecht implementiert, die auch unter dem Schlagwort „Nein heißt Nein“ bekannt wurde. Zudem wurde ein neuer Straftatbestand, die sexuelle Belästigung gem. § 184i StGB, eingeführt. Diese Reform hat dazu geführt, dass deutlich mehr Tathandlungen strafrechtlich verfolgt werden konnten, die zuvor noch straflos waren. Rechnet man jedoch die Fälle der Verstöße gegen § 184i StGB heraus, relativiert sich der auf den ersten Blick beunruhigende Anstieg bei den Tatverdachtsfällen wieder etwas.

Ein andauernder Anstieg der Tatverdachtsfälle nach der Reform Ende 2016 kann auch aus einer erhöhten Sensibilisierung der Bevölkerung für den Bereich der sexualisierten Gewalt resultieren, mit der zugleich die Anzeigebereitschaft ansteigt. Gerade diese Straftaten sind stark von der Anzeigequote abhängig. Diese ist in diesem Bereich extrem niedrig und es gibt dementsprechend ein sehr großes Dunkelfeld (vgl. bereits [KK 186](#)). Mit einer zunehmenden gesellschaftlichen Sensibilisierung für das Thema ist es also denkbar, dass schlicht mehr Fälle ins Hellfeld gelangen, die vorher im Dunkelfeld blieben.

Der für das Jahr 2021 zu verzeichnende starke Anstieg bei den Delikten gegen die sexuelle Selbstbestimmung geht zudem auf einen deutlichen Anstieg im Bereich der Verbreitung pornographischer Schriften zurück. Nach Hinweisen von US-Sicherheitsbehörden hatte es in Freiburg und der umliegenden Region etwa knapp 50 Durchsuchungen wegen des Verdachts auf Besitz und Verbreitung von Kinderpornographie gegeben.

VI. Gründe für die Kriminalitätsbelastung Freiburgs

Nach dem Labeling Approach könnte man die besondere Kriminalitätsbelastung Freiburgs auf ein gesteigertes Kontrollverhalten der Polizei zurückführen. Denn Delinquenz ist im Ausgangspunkt ubiquitär, sie wird aber oft nur dort sichtbar, wo danach gesucht wird (Vgl. bereits [KK 182 ff.](#)).

In Freiburg werden etwa vergleichsweise großzügig „Kriminalitätsbrennpunkte“ bzw. „gefährliche Orte“ (§ 27 Abs. 1 Nr. 3 PolG-BW) eingerichtet, an denen verdachtsunabhängige Identitätsfeststellungen und Personenkontrollen möglich sind (dazu auch der [NL-Beitrag vom 29.4.2022](#): „[Gefährliche Versäumnisse](#)“).

Dass diese These der kritischen Kriminologie für Freiburg nicht ganz falsch sein kann, zeigt sich daran, dass die Kriminalitätsbelastung Freiburgs ausgerechnet bei der Betäubungsmittelkriminalität (Kontroll- bzw. Holkriminalität!) vergleichsweise hoch ist. Hier landete Freiburg (hinsichtlich der Häufigkeitszahl) 2021 noch auf Platz 7 unter den bundesweiten „Großstädten“ (ab 100.000 Einwohner), 2022 dann mit einer Häufigkeitsziffer von 699 auf Platz 18. 2023 sank die Rauschgiftkriminalität mit einer Häufigkeitsziffer von 657 pro 100.000 Einwohner nur marginal. Ein gewisser Abwärtstrend der Betäubungsmittelkriminalität in Freiburg ist nicht von der Hand zu weisen.

Allein der Verweis auf verstärkte Kontrollen, die polizeiliche Einrichtung von „Brennpunkten“ als „selbsterfüllende Prophezeiung“ oder einen politisch-publizistischen Verstärkerkreislauf kann jedoch die erhöhte Kriminalitätsbelastung in Freiburg im Vergleich zu anderen baden-württembergischen Städten nicht erklären. Es kommen andere Faktoren hinzu, die es ebenso zu berücksichtigen gilt (hierzu ausführlich [Oberwittler/Gerstner Kriminalgeographie Baden-Württembergs](#), 2011, S. 130).

Auf Freiburg treffen allgemein mit erhöhter Kriminalitätsbelastung verbundene Merkmale zu: städtisch, junge Bevölkerungsstruktur (Universitätsstadt), attraktives und in größerer Umgebung konkurrenzloses Nachtleben. Bei Städten mit „Zentrumsfunktion“ kommt es zudem zu einem starken „Import“ von tatverdächtigen Personen aus dem Umland.

Die geografische Lage im Dreiländereck wirkt sich zum einen relativierend auf die Aussagekraft der Häufigkeitszahlen aus, da von vielen Touristinnen und Touristen sowie Berufspendelnden auszugehen ist. Zudem werden Freiburg offenbar viele vom Zoll vor dem Grenzübertritt nach Frankreich oder in die Schweiz entdeckte BtM-Delikte zugerechnet.